

COMMISSIONE DI GARANZIA
DELL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE SULLO SCIOPERO
NEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI

Deliberazione n. 21/291: Actv Venezia/Filt Cgil, Ugl, Usb (Segreterie territoriali Venezia). Proclamazione, in data 28 ottobre 2021, di una prima azione di sciopero “politico”, della durata di 3 ore, per il giorno 15 novembre 2021, contro le quote contributo Fondo Nazionale Trasporti destinate a Venezia sia in termini di ore moto che di km, oltre al finanziamento del servizio navi traghetto da e per le isole di Lido e Pellestrina, nonché i conseguenti adempimenti in merito al futuro dell’Azienda. Actv-Vela-Avm Venezia/Sgb (Segreteria territoriale Venezia). Proclamazione, in data 28 ottobre 2021, di una terza azione di sciopero, della durata di 3 ore, per il giorno 15 novembre 2021, a seguito della disdetta unilaterale della contrattazione di secondo livello, normativa ed economica, di tutto il Gruppo Avm. Notizie di stampa del 15 novembre 2021 riguardanti la prosecuzione dell’astensione “a oltranza”. Richiesta di informazioni alle Aziende del Gruppo da parte del Commissario delegato per il settore in data 16 novembre 2021. Nota della Fit Cisl Venezia del 18 novembre 2021, con la quale, in relazione ai fatti avvenuti in merito al proseguo delle azioni di sciopero proclamate Filt, Ugl, Usb e Sgb, allegano la documentazione comprovante la propria estraneità. Nota aziendale del 18 novembre 2021, con la quale si conferma che “alla cessazione dello sciopero (ore 15), numerosi dipendenti (51 soggetti nel settore automobilistico e 40 nel settore navigazione) non hanno ripreso regolarmente il servizio che si è via via normalizzato solo dopo circa 1 ora e mezza (verso le ore 16.30), creando gravi disagi per gli utenti del trasporto pubblico locale.” Nota prefettizia del 22 novembre 2021, con la quale si rappresenta che “nella giornata del 15 novembre scorso si è tenuto il preavvisato presidio di protesta dei lavoratori del trasporto pubblico locale presso la sede direzione della società AVM, ubicata sull’isola del Tronchetto a Venezia, organizzato nell’ambito dello sciopero di tre ore proclamato dalle sigle sindacali Filt Cgil, Ugl Aft, Usb Lavoro Privato e Sgb .I rappresentanti sindacali, unitamente a 200 lavoratori, hanno chiesto un incontro con il Direttore Generale, ma, informati che lo stesso non era in sede, hanno minacciato di protrarre l’astensione lavorativa oltre il termine dello sciopero. Stante la mancata apertura da parte della dirigenza aziendale, i manifestanti hanno di fatto protratto il presidio ad oltranza, cagionando disagi alla mobilità urbana, lagunare e terrestre, con particolare riferimento al sistema di circolazione tramviario. Alla cessazione dello sciopero (ore 15.00), numerosi dipendenti (51 soggetti nel settore automobilistico e 40 nel settore navigazione) non hanno ripreso regolarmente il servizio che si è via via normalizzato solo dopo circa 1 ora e mezzo (verso le ore 16.30), creando gravi disagi per gli utenti del trasporto pubblico locale. La locale Questura sta eseguendo i dovuti accertamenti con l’azienda per capire se vi sono stati comportamenti tali da causare l’interruzione di pubblico servizio.” (rel. Carrieri). (Poss. 1281/21-1282/21)

(Seduta del 9 dicembre 2021)

La Commissione, su proposta del Commissario delegato per il settore, adotta all'unanimità la seguente **delibera di apertura del procedimento di valutazione del comportamento**:

LA COMMISSIONE

PREMESSO CHE

- con nota del 27 ottobre 2021, le Segreterie territoriali di Venezia delle Organizzazioni sindacali FILT CGIL, UGL AFT e USB Lavoro Privato proclamavano una prima azione di sciopero, della durata di 3 ore, per il giorno 15 novembre 2021, riguardante il personale dipendente dell'Azienda ACTV S.p.A. di Venezia. Con la stessa nota, si precisava che, per i servizi di movimento automobilistico, di navigazione e di biglietteria distaccati Ve.La., l'astensione si sarebbe svolta dalle ore 12:00 alle ore 15:00;
- con nota del 28 ottobre 2021, la Segreteria territoriale di Venezia dell'Organizzazione sindacale SGB proclamava una terza azione di sciopero, della durata di 3 ore, per il giorno 15 novembre 2021, riguardante il personale dipendente delle Aziende AVM S.p.A., ACTV S.p.A. e VeLa S.p.A. di Venezia. Con la stessa nota, si precisava che, per i servizi di movimento automobilistico, di navigazione e di biglietteria, l'astensione si sarebbe svolta dalle ore 12:00 alle ore 15:00;
- con nota del 16 novembre 2021, prot. n. 13526/TPL, il Commissario delegato per il settore, con riferimento a notizie di stampa riguardanti la prosecuzione dell'astensione "a oltranza", invitava le suddette Aziende ed il Prefetto di Venezia a comunicare, con urgenza, ogni utile informazione, eventualmente corredata da idonea documentazione, rilevante ai fini dell'attività di competenza dell'Autorità;
- con nota del 18 novembre 2021, prot. n. 28968, AVM Holding confermava che, alla cessazione degli scioperi (ore 15:00), numerosi dipendenti (51 nel settore automobilistico e 40 nel settore navigazione), non avevano ripreso regolarmente il servizio. Con la stessa nota, si comunicava che il servizio si era via via normalizzato solo dopo circa un ora e mezza (verso le ore 16:30), creando gravi disagi per gli utenti del trasporto pubblico locale;
- con nota del 19 novembre 2021, prot. n. 91089, il Prefetto di Venezia comunicava che *"nella giornata del 15 novembre scorso si è tenuto il preavvisato presidio di protesta dei lavoratori del trasporto pubblico locale presso la sede direzione della società AVM, ubicata sull'isola del Tronchetto a Venezia, organizzato nell'ambito dello sciopero di tre ore proclamato dalle sigle sindacali FILT CGIL, UGL AFT, USB Lavoro Privato e SGB. I rappresentanti sindacali, unitamente a 200 lavoratori, hanno chiesto un incontro con il*

Direttore Generale, ma, informati che lo stesso non era in sede, hanno minacciato di protrarre l'astensione lavorativa oltre il termine dello sciopero. Stante la mancata apertura da parte della dirigenza aziendale, i manifestanti hanno di fatto protratto il presidio ad oltranza, cagionando disagi alla mobilità urbana, lagunare e terrestre, con particolare riferimento al sistema di circolazione tramviario.”;

- con la stessa nota, nel confermare i dati forniti da AVM Holding in merito al numero dei dipendenti che, alla cessazione degli scioperi, non avevano ripreso regolarmente il servizio tornato alla normalità solo verso le ore 16.30, informava l'Autorità che la locale Questura stava eseguendo i dovuti accertamenti con l'Azienda per capire se vi erano stati comportamenti tali da causare l'interruzione di pubblico servizio;

RITENUTO CHE

le protrazioni degli scioperi di un'ora e mezza (dalle ore 15:00 alle ore 16:30), rispetto alla durata di 3 ore comunicata negli atti di proclamazione (dalle ore 12:00 alle ore 15:00), sono carenti dei requisiti previsti dalla normativa vigente con riferimento al preavviso, alla durata della prima azione ed alla garanzia delle prestazioni indispensabili;

DELIBERA

l'apertura del procedimento ai fini della valutazione del comportamento di cui agli articoli 4, comma 4-*quater*, e 13, comma 1, lettera i), della legge n. 146 del 1990 e successive modificazioni, nei confronti delle Segreterie territoriali di Venezia delle Organizzazioni sindacali FILT CGIL, UGL AFT, USB Lavoro Privato in persona dei propri legali rappresentanti *pro-tempore* - con riferimento alla proclamazione del 27 ottobre 2021 - ed alla Segreteria territoriale di Venezia dell'Organizzazione sindacale SGB in persona del proprio legale rappresentante *pro-tempore* - con riferimento alla proclamazione del 28 ottobre 2021 - per le seguenti violazioni:

- **“mancato rispetto del termine di preavviso”**, ai sensi dell'articolo 2, commi 1 e 5, della legge n. 146 del 1990 e successive modificazioni, nonché dell'articolo 7 dell'Accordo nazionale del 28 febbraio 2018 in materia di esercizio del diritto di sciopero nel servizio del Trasporto Pubblico Locale (valutato idoneo dalla Commissione con delibera del 23 aprile 2018, n. 18/138, pubblicato nella G.U. del 19 maggio 2018, n. 115), secondo il quale *“la proclamazione di ciascun sciopero deve essere comunicata con un preavviso di almeno dieci giorni ai soggetti previsti dall'articolo 2, comma 1, della legge n. 146/1990 e s.m.i. nel rispetto delle forme e dei contenuti ivi richiamati, nonché alla Commissione di garanzia e all'Osservatorio sui conflitti nei trasporti costituito presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti”*;
- **“eccessiva durata della prima azione di sciopero”**, ai sensi dell'articolo 2 della legge n. 146 del 1990, e successive modificazioni, nonché dell'articolo 12, lettera A), del citato Accordo nazionale del 28 febbraio 2018, secondo il quale *“il primo sciopero per qualsiasi tipo di vertenza non potrà superare le quattro ore di servizio”*;
- **“mancata garanzia delle prestazioni indispensabili”**, ai sensi dell'articolo 12, lettera B), del citato Accordo nazionale del 28 febbraio 2018, secondo il quale *“dovrà essere garantito il servizio completo, articolato su due fasce per un totale di sei ore,*

coincidenti con i periodi di massima richiesta dell'utenza o con le esigenze di particolari categorie di utenti, per le quali il servizio si pone come essenziale”;

AVVERTE

che le parti, ciascuna in relazione alla propria posizione, hanno trenta giorni dalla ricezione della presente delibera per presentare osservazioni e per chiedere, eventualmente, di essere sentite;

CHIEDE

alle Aziende AVM S.p.A., ACTV S.p.A. e Ve.La. S.p.A. di Venezia di voler comunicare, ai fini della determinazione dell'eventuale sanzione, l'ammontare dei contributi sindacali spettanti alle Organizzazioni sindacali coinvolte nel procedimento di valutazione, nonché la matricola INPS, ai fini del versamento dell'importo della sanzione eventualmente irrogata entro trenta giorni dalla ricezione della presente delibera;

CHIEDE ALTRESI

alle Organizzazioni sindacali in indirizzo di voler comunicare il nominativo del proprio rappresentante legale entro trenta giorni dalla ricezione della presente delibera;

DISPONE

la notifica della presente delibera alle Segreterie territoriali di Venezia delle Organizzazioni sindacali FILT CGIL, UGL AFT, USB Lavoro Privato e SGB in persona dei propri legali rappresentanti *pro-tempore*, nonché alle Aziende AVM S.p.A., ACTV S.p.A. e Ve.La. S.p.A. di Venezia in persona dei propri legali rappresentanti *pro-tempore*;

DISPONE INOLTRE

la trasmissione della presente delibera al Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, al Prefetto di Venezia, nonché ai Presidenti delle Camere e al Presidente del Consiglio dei Ministri, ai sensi dell'articolo 13, comma 1, lettera n), della legge n. 146 del 1990 e successive modificazioni.